

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום ראשון כ"ד טבת תשע"ז
22 ינואר, 2017
פרוטוקול מס' 15

חבריה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

19

ועדת מכרזים מיום 1.1.2017

פרוטוקול מס' 15

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד יום טוב רענן, עוזר היועמ"ש, חבר
עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה
מר יוסי בסעד, ראש תחום רכש ותקציב, אגף בטחון, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

הארכת והרחבת התקשרות עם מודיעין אזרחי לטובת אבטחת מתקנים וכן אישור יציאה למכרז אחוד בנושא אבטחה

שם הספק ומספרו: מודיעין אזרחי (ח.פ. 510421027).

תקופת ההתקשרות: לתקופה של חצי שנה החל מיום 20.2.2017 ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: 1,500,000 ₪ בתוספת מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-21.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

1. מצ"ב פנייתו של מר יוסי בסעד, ראש תחום תקצוב ורכש, ממנה עולה כדלקמן:

המשרד פרסם מכרז פומבי מס' 4/10 לקבלת שירותי אבטחת מתקנים בו זכתה חברת מודיעין אזרחי (להלן – **החברה**). בהתאם לכך, נחתם עם החברה הסכם לתקופה של שנה, מיום 20.2.2011 ועד ליום 19.2.2012. בהסכם נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת שמומשו, כאשר בפעם האחרונה עד ליום 19.2.2016. כמו כן, בהסכם נשמרה למשרד האופציה להגדיל את תקרת התמורה המקסימאלית השנתית משלושה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ לארבעה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום ראשון כ"ד טבת תשע"ז
22 ינואר, 2017
פרוטוקול מס' 15

2. הואיל ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 16.7.2 הוקדם מועד תום ההתקשרות במכרז המרכזי מממ2011-22 לאספקת שירותי אבטחה צמודה לשרים ובתי שרים (לחלן – המכרז המרכזי) מיום 01.03.2015 ליום 30.06.2014, אישרה הוועדה ביום 04.05.14 את הרחבת ההתקשרות עם החברה לטובת צירוף אבטחת בתי השרים לחוזה האבטחה עקב ביטול המכרז המרכזי, בסך של 2,499,240 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 01/07/14 ועד ליום 19/02/15.
3. ביום 22.12.2014 (פרוטוקול מס' 217) אישרה הוועדה את מימוש האופציה האחרונה כאמור לעיל וכן את גובה ההתקשרות עם החברה. סכום ההתקשרות שאושר הוא 6,000,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה בהתאם לחלוקה הבאה:
 - תקרת התמורה המקסימאלית השנתית שנקבעה בהתקשרות המקורית – 3 מלש"ח בתוספת מע"מ;
 - הגדלת תקרת התמורה המקסימאלית בהתאם לאופציה השמורה בחסכם – 1 מלש"ח בתוספת מע"מ;
 - הרחבת ההתקשרות בהתאם לאישור ועדת הפטור – 2 מלש"ח בתוספת מע"מ.
 בנוסף, אישרה הוועדה יציאה למכרז לצורך אבטחת מתקנים ובתי שרים.
4. ביום 7.1.2016 (פרוטוקול מס' 5) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 3,510,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 7.2.2016, וזאת מיום 20.2.2016 ועד ליום 19.8.2016.
5. ביום 21.6.2016 (פרוטוקול מס' 90) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 15.8.2016, וזאת מיום 20.8.2016 ועד ליום 19.2.2017.
6. כעת מבוקשת הארכת ההתקשרות נוספת וזאת מיום 20.2.17 ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.

דיון ונימוקים:

7. מדיוני הוועדה בנושא בתקופה האחרונה עלה כי פרסום המכרז הותעכב תקופה ארוכה בשל בדיקת אגף החשבות את מסמכי המכרז ובפרט את תחביטים הייחודיים לו בשל היותו מכרז עתיר כוח אדם ובשל השינויים המהותיים שנערכו בחודשים האחרונים בהוראת התכ"ם הרלוונטית (7.11.3). לאחרונה, ובעקבות ישיבות שהתקיימו באגף החשבות בהשתתפות נציגי היחידה המקצועית והלשכה המשפטית, הליך הבדיקה מבחינת החשבות לקראת סיום.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום ראשון כ"ד טבת תשע"ז
22 ינואר, 2017
פרוטוקול מס' 15

8. במקביל, בשבועות האחרונים, ובעקבות חילופי גברי באגף הביטחון, נעשתה חשיבה מחודשת בכל הנוגע להתקשרויות המשרד בתחום האבטחה. כידוע, נוסף על ההתקשרויות נשוא פרוטוקול זה, למשרד התקשרויות נוספות עם חברת מודיעין אזרחי, בעקבות זכייתה במכרז פומבי 7/14 לאספקת שירותי מאבטחי ומפקדי אבטחת אישים.

לאחר ניתוח הצרכים סבר אגף הביטחון כי יש לאחד את שני המכרזים למכרז אחד אחד, זאת מכיוון שישנה חפיפה משמעותית בשירותים ובדרישות של שתי ההתקשרויות, ואיחודן להתקשרות אחת יוביל ליעילות תפעולית, לניהול מיטיבי ולקבלת הצעות טובות יותר הנובעות מגידול היקף הפעילות וההתקשרות. יובהר כי בהתחשב באופי ההתקשרויות נכון יותר להתנהל מול אותו הגורם ולמנוע מצב בו השירות הדומה ייתקבל מספקים שונים דבר שייצור עומס נוסף על אגף הביטחון, על חשבות המשרד ועל הלשכה המשפטית. יצוין כי נכון להיום השירות מתקבל מאותו הספק (בשתי ההתקשרויות שונות) אך אין כל ערובה לזה שבמכרז החדש ייבחר אותו הספק.

מובן, כי עם בחירת זוכה במכרז החדש תסתיים ההתקשרות הקיימת לאבטחת אישים אשר נעשתה בעקבות מכרז 7/14.

יצוין, כי היקף ההתקשרות המוערך למכרז החדש הוא כ- 30 מיליון ש"ח, והוועדה מתבקשת לתת אישור עקרוני ליציאה למכרז במתכונת זו.

9. הערכת הגורמים הרלוונטיים היא שהעבודה על המכרז החדש והמאומד תארך כשלושה חודשים עד לפרסומו. יצוין שוב, כי סביר שפרק זמן זה נדרש היה בלאו הכי גם לו היה ממשיך המשרד עם כתיבת המכרז במתכונתו הקודמת בעיקר בשל השינויים המהותיים שנערכו בחודשים האחרונים בהוראת התכ"ם הרלוונטית (7.11.3), ואשר ידרשו עדכון של הנוסח הקיים כיום. להערכת המשרד נוסף על שלושה חודשים אלו ידרשו עוד כארבעה עד חמישה חודשים לבחירת זוכה, חתימה על החסכם עמו ולהקמת ההתקשרות איתו באופן אשר יאפשר לו להחליף את נותן השירותים הנוכחי בשני המכרזים.

10. כאמור, בתאריך 19.2.2017 מסתיימת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי ועד לתאריך זה לא יצליח המשרד לפרסם את המכרז ולבחור זוכה במכרז החדש והמאומד כאשר הערכת הזמנים העדכנית למכרז החלופי שהוצע היא: כשבעה עד שמונה חודשים, עד לסיום החליכים כמפורט לעיל.

11. נציגי היחידה המקצועית הבהירו כי יש חשיבות רבה בשמירת רצף ההתקשרות היות ולהפסקה של אבטחת יחידות סמך ובתי שרים עלולה להיות השלכה ביטחונית משמעותית, מה גם שלא ניתן להפסיק אבטחה זו ללא החלטת ממשלה. לאור האמור,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום ראשון כ"ד טבת תשע"ז
22 ינואר, 2017
פרוטוקול מס' 15

מבקש אגף הביטחון את אישור הוועדה להאריך את ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי לתקופה של עד חצי שנה (לשם הזהירות) או עד לבחירת חברה זוכה, לפי המוקדם מבניהם. נציג היחידה המקצועית מציין שמעבר לצורך שבהארכת ההתקשרות עם מודיעין אזרחי בשל הרצון להימנע מהפסקת אבטחת יחידות סמך ובתי שרים, אגף הביטחון שבע רצון מן השירותים שניתנים כעת על ידי החברה.

12. יצוין כי לעניין הארכת תקופת ההסכם, סעיף 2 להסכם המקורי קובע כי הארכת ההתקשרות כפופה לכך שהספק ימציא למשרד רישיונות תקפים כאמור בסעיף 5א(1) להסכם ותצהירים ואישורים בהתאם למסמכים י"ב ו"ג, ביחס לתקופה שחלפה מאז ראשית ההתקשרות. כמצוין בהסכם, אם היו לספק הרשעות או קנסות כמפורט במסמכים שלעיל, תפעל ועדת המכרזים, בשינויים המחויבים, בהתאם להוראות תכ"ס 7.11.3 בנושא: "הגנה על זכויות עובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה, האבטחה והניקיון".

החלטת הוועדה

1. הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים **בתנאים זהים** להתקשרות המקורית, ובכפוף לאישור ועדת הפטור כנדרש בתקנה.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מודיעין אזרחי (ת.פ. 510421027).

תקופת ההתקשרות: לתקופה של חצי שנה החל מיום 20.2.2017 ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.

שוי ההתקשרות: 1,500,000 ₪ בתוספת מע"מ.

תקנה תקציבית: 04-51-01-21.

2. לתקן את פרוטוקול 154 מיום 15.11.2016 באופן שתקופת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי לאספקת שירותי אבטחת אישים בעקבות מכרז 7/14, תהיה מיום 1.2.2017 ועד ליום 31.1.2018 או עד לבחירת זוכה חדש במכרז האבטחה המאוחד העתיד להתפרסם, המוקדם מבניהם.

3. הוועדה מאשרת עקרונית יציאה למכרז פומבי לקבלת שירותי אבטחה בהיקף של 30 מלש"ח.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

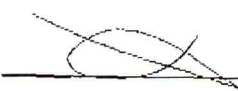
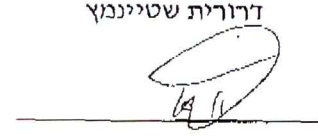
ירושלים, יום ראשון כ"ד טבת תשע"ז
22 ינואר, 2017
פרוטוקול מס' 15

הוועדה מנחה את עורך המכרז לשלב במסגרת מסמכי המכרז את הנושאים הבאים, ככל שאלו רלוונטיים להליך הנדון:

1. התאמת חתקשרות לעניין שילוב עסקים קטנים ובינוניים שמכרזים ממשלתיים, בהתאם להוראת תכ"ס 7.12.7.
2. עידוד נשים בעסקים, בהתאם להוראת תכ"ס 7.4.14.
3. עידוד העסקת עובדים ישראלים במסגרת חתקשרויות הממשלה, בהתאם להוראת תכ"ס 7.12.9.
4. העדפת תוצרת הארץ, בהתאם להוראת תכ"ס 7.12.2.
5. התקשרות לרכישה מחוץ לארץ, בהתאם להסכמים בינלאומיים בהתאם להוראת תכ"ס 7.12.3.
6. שיתוף פעולה תעשייתי, בהתאם להוראת תכ"ס 7.12.5.
7. הגנה על זכויות עובדים, בהתאם להוראת תכ"ס 7.11.3.
8. הוראת תכ"ס 7.4.6 בדבר תנאים מוקדמים להשתתפות במכרז.

יתר פרטי המכרז ומסמכי המכרז יובאו לאישור הוועדה.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

 יום טוב רענן	 22.1.17 משה כהנא	 דרורית שטיינמץ
		 יוסי בסעד, נציג יח' מקצועית